



MINISTÈRE
DE L'INTÉRIEUR
ET DES OUTRE-MER

*Liberté
Égalité
Fraternité*



PLAN COMMUNAL DE SAUVEGARDE

de la commune de :

PCS



Aide à la rédaction
de la trame PCS



Le Plan Communal de Sauvegarde :

Pour faire face aux catastrophes et aux sinistres majeurs : risque d'incendie des bois et forêts, séismes, inondation, volcan, cyclone, tempête, crue, fortes chutes de neige, pluies torrentielles, canicule, accident grave de la circulation routière, accident grave de train ..., votre commune doit disposer **d'une organisation de gestion de crise et de mobilisation des moyens présents sur le territoire communal.**

Cette organisation est formalisée sous la forme d'une trame à compléter (document joint).

Les mesures prévues dans ce plan ont pour objet :

- L'alerte et l'information,
- La protection et le soutien des populations présentes sur le territoire communal lors de l'évènement.

Ainsi, votre plan communal de sauvegarde :

- Complète et appuie les actions des services de secours, de sécurité et de santé publics de l'État et du département,
- Organise les actions de solidarité communale.

Ce mode d'emploi a pour objet d'aider les communes à compléter la trame PCS jointe en complément de ce document.



Cette trame et son guide d'aide à la rédaction s'adressent avant tout **aux communes dont le nombre d'habitants se situe en dessous de 500 habitants¹**, disposant de peu de ressources humaines.

Ce document est le **socle minimum** nécessaire à la mise en œuvre d'une organisation de gestion de crise. Pour les communes disposant de moyens plus conséquents, nous vous conseillons de vous reporter aux documents suivants :

- ❖ Guide pratique d'élaboration
- ❖ S'organiser pour être prêt – la démarche
- ❖ S'entraîner pour être prêt – les exercices
- ❖ Organiser le soutien des populations – mettre en place un centre de regroupement et d'accueil

Ces documents sont disponibles, sur demande, auprès de votre préfecture ou téléchargeables à l'adresse suivante :

www.interieur.gouv.fr/Le-ministere/Securite-civile/Documentation-technique/Planification-et-exercices-de-Securite-civile

¹ 50% environ des 34 955 communes ont moins de 500 habitants

SOMMAIRE

1 – Identification des risques de la commune

1.1 – Liste des aléas

1.2 – Identifications des vulnérabilités / enjeux

- Établissements sensibles
- Populations nécessitant une attention particulière
- Autres vulnérabilités

2- Organiser la réponse communale

2.1 – Modalités d’activation du PCS (schéma)

2.2 – Organisation du dispositif communal (schéma)

2.3 – Répartition des tâches de l’équipe municipale

2.4 – Organisation de l’alerte

- Liste des contacts pour la préfecture
- Qui alerter : alerte générale – alerte spécifique

2.5 – Soutien des populations : mise en place d’un centre d’accueil et de regroupement

3 – Recensement des moyens susceptibles d’être mobilisés

3.1 – Moyens humains

3.2 – Moyens matériels

4 – Annexes

4.1 – Annuaire de crise

4.2 – Fiches actions

4.3 – Plans / cartographie

4.4 – Modèles de documents

4.5 – Exercice

1 – Identification des risques de la commune

L'élaboration du PCS débute par un diagnostic des événements pour lesquels la commune est exposée. Ce recensement est indispensable afin de prévoir les mesures de sauvegarde nécessaires.

1.1 – Liste des aléas susceptibles de se produire sur la commune

- Cours d'eau YYY
- Secteur d'avalanches du versant XXX
- Plan Particulier d'Intervention (PPI) concernant l'usine SEVESO XXX, adresse, téléphone, distance du périmètre
- PPI concernant le barrage XXX, lieu, téléphone du gestionnaire

Pour le savoir, consultez :

- Le Dossier Départemental sur les Risques Majeurs (DDRM) arrêté par le préfet
- Les sites <http://macommune.prim.net/> ou <http://cartorisque.prim.net/>

1.2 – Identifications des vulnérabilités / enjeux

- ❖ Nombre d'habitants de la commune : habitants
- ❖ Nombre d'habitants par hameau / lieu-dit :



Etablissements sensibles

Désignation	Nom responsable			Observation
				
		Prof.	Dom.	

Ce sont principalement les établissements recevant du public :

- Écoles, hôpitaux, maisons de retraite, campings, crèches,...

Population nécessitant une attention particulière



Nom	Adresse			Personne à prévenir	Observation
-----	---------	---	---	---------------------	-------------

Il s'agit des personnes handicapées (malentendant, non-voyant, à mobilité réduite), des personnes sous assistance médicale (par exemple oxygène à domicile) et les personnes isolées avec ou sans moyens de locomotion (essentiellement des personnes âgées)



Cette population fait également l'objet d'un recensement dans le cadre du **Plan d'Alerte et d'Urgence au profit des personnes âgées et des personnes handicapées en cas de risques exceptionnels** (articles L. 116-3 et L. 121-6-1 du Code de l'action sociale et des familles).

Autres vulnérabilités

Désignation	Adresse	Nom du responsable			Observation
				@	

Cette rubrique recense les enjeux particuliers tels que les stations d'épuration, les points de captage d'eau potable, des transformateurs THT, les postes de distribution gaz, éoliennes, etc.

2- Organiser la réponse communale

2.1 – Modalités d'activation du PCS

Il s'agit de décrire la procédure d'activation du PCS. La procédure proposée dans la trame est traduite sous forme d'un logigramme qu'il sera nécessaire de compléter selon le mode de circulation des informations et des décisions retenues.

2.2 – Organisation du dispositif communal

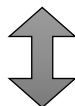


Le maire : **Directeur des Opérations de Secours**

Selon l'article L. 2212-2 du Code Général des Collectivités Territoriales (CGCT), les pouvoirs de police du maire impliquent le « soin de prévenir, par des précautions convenables, et de faire cesser, par la distribution des secours nécessaires, les accidents et les fléaux calamiteux ainsi que les pollutions de toute nature, tels que les incendies, les inondations, [...], de pourvoir d'urgence à toutes les mesures d'assistance et de secours et, s'il y a lieu, de provoquer l'intervention de l'administration supérieure. »

De même, selon l'article L. 2212-4 du CGCT, le maire doit : « en cas de danger grave ou imminent, tel que les accidents naturels prévus au 5° de l'article L 2212-2, prescrire l'exécution des mesures de sûreté exigées par les circonstances. Il informe d'urgence le représentant de l'État dans le département et lui fait connaître les mesures qu'il a prescrites. »

Par conséquent, le maire assure la **direction des opérations de secours** sur sa commune jusqu'à ce que, s'il y a lieu, le préfet assume la direction des opérations.



Coordination des moyens et des actions

Structure de coordination, entre le maire DOS et les équipes terrain, par laquelle transite toutes les informations montantes ou descendantes.

Selon la ressource disponible, le responsable de cette cellule de crise, également dénommée Poste de Commandement Communal (PCC) est assisté par une ou deux personnes dont leur rôle est de coordonner l'action des équipes sur le terrain.

En fonction de la situation et de la cinétique de l'événement, l'enchaînement et les priorités des missions sont différents (cf. schéma des actions ci-après).



Equipes terrain

Les équipes terrain sont chargées de mener à bien les différentes missions de sauvegarde définies par le responsable de la cellule de crise selon les directives du DOS.

2.3 – Répartition des tâches de l'équipe municipale

Des fiches actions sont proposées dans le document opérationnel. Elles constituent le minimum à réaliser pour s'organiser face à un événement.



Les actions présentées dans la trame sont génériques.
Vous devez vous les **appropri**er, les **compléter** et les **adapter** à votre organisation.

Le schéma suivant présente l'enchaînement des actions possibles à réaliser lors d'une inondation depuis sa survenance jusqu'à la phase de retour à la normale.
La chronologie et la simultanéité des actions restent toutefois variables selon le phénomène à gérer.

Alerte crue

Schéma de la montée en puissance d'un PCS lors d'une inondation

Evaluation de la situation /
activation du PCS

Alerte des équipes municipales

Préparation matérielle du PCC :
téléphones, ordinateur, fax

Constitution des cellules du PCC

Alerte de la population concernée
par la montée des eaux

Evaluation des zones concernées

Accueil – Regroupement / Ravitaillement et
Hébergement d'urgence

Sécurisation - déviation

Appui logistique : surélévation du mobilier, acheminement de matériels, ...

Communication de crise



Actions / missions dans le cadre du PCS



Actions post-urgence hors PCS

Réintégration
des habitations

Remise en état des habitations
et des infrastructures

Recueil des demandes de
reconnaissance de l'état
de catastrophe naturelle

2.4 – Organisation de l'alerte

Qu'est-ce qu'une alerte ?

L'alerte consiste en la diffusion, par les autorités et en phase d'urgence, d'un signal destiné à avertir des individus d'un danger, imminent ou en train de produire ses effets, susceptible de porter atteinte à leur intégrité physique et nécessitant d'adopter un comportement réflexe de sauvegarde.

Guide ORSEC G4 – Alerte et information des populations – DGSCGC

Liste des contacts pour la préfecture

Nom – prénom du destinataire



Prof.



Dom.



@

La préfecture doit pouvoir joindre un interlocuteur (en heures ouvrables et non ouvrables) pour lui transmettre une alerte soit directement, soit par un automate d'appel. Il est indispensable d'indiquer, au minimum, 3 contacts (maire, adjoints, secrétaire de mairie...)



La réception et le traitement de l'alerte sont des éléments clés du dispositif. Ils représentent le 1^{er} maillon de l'organisation communale dont la priorité reste **la diffusion de l'alerte à la population.**

Qui alerter ?

Le maire prend la décision de diffuser l'alerte après l'évaluation de la situation. L'alerte peut concerner, selon le risque :

- ❖ **Toute la population** : tempête, canicule, nuage toxique, ...
- ❖ **Une partie de la population** : inondation, incendie, explosion...

Alerte générale

Moyens	Lieu	Observation
Sirène		
Véhicule avec haut-parleur		Plan du circuit – Annexe n°
Automate d'appel		Liste de diffusion

Recensement des moyens dont dispose la commune pour alerter la population de la survenance d'un évènement

Préciser les modalités pratiques de mise en œuvre :

- Qui est autorisé à activer les moyens (sirène, automate d'appel)
- Plan des rues à suivre dans le cas d'une alerte avec un véhicule

Personne relais : _____



Quartier (ou secteur) ___

Hameau _____

Liste des personnes à contacter

Il s'agit d'identifier dans les hameaux ou quartiers des personnes susceptibles de relayer l'alerte soit en allant frapper à la porte des habitants du secteur, soit en les contactant par téléphone. La « personne relais » doit **impérativement rendre compte à la mairie** de l'exécution de la mission et des difficultés rencontrées (ex : personnes non averties, ne répondant pas...).

Alerte spécifique		
Types de risque	Moyens	Observation
Inondation du cours d'eau :	Personne relais : _____ ☎ : 📱 :	Liste des rues concernées / Secteur
	Véhicule avec haut-parleur	
Événement usine PPI :	Sirène :	Liste des rues concernées / secteur
	Personne relais : _____ ☎ : 📱 :	
	Véhicule avec haut-parleur	

Certains événements ne touchent qu'une partie de la population. La diffusion de l'alerte sera, dans ce cas, ciblée auprès de la population résidant dans le secteur menacé (ex : FR Alerte).

2.5 – Soutien des populations : mise en place d'un centre d'accueil et de regroupement

- ❖ La mise en place du ou des centres d'accueil et de regroupement (CARE) est gérée par le responsable **soutien des populations** (fiche réflexe – annexe n°)

Recensement des lieux, hors zones à risques, susceptibles d'accueillir la population : gymnase, salle des fêtes, ...
Il est également indispensable de préciser les particularités du site : localisation des clés, mise en route du chauffage, ...

Lieux d'accueil de la population						
Type de bâtiment / adresse	Nom du responsable	Surface ou capacité	Fonctions possibles			
	☎ / 📱		Accueil	Couchage	Restauration	Équipements

Matériels à prévoir			
Désignation	Lieux de stockage	Personnes à contacter	Observation
<i>Liste du matériel nécessaire pour armer le centre d'accueil : Tables, chaises, couvertures, lit de camp ou matelas, ravitaillement...</i>			

Personnes ressources pour armer un centre d'accueil et de regroupement			
Nom	☎ :	📱 :	Obs :
<i>Personnes qui par leur qualification professionnelle ou leur disponibilité acceptent d'être sollicitées par le maire pour apporter son aide dans un centre d'accueil et de regroupement</i>			

Pour plus d'informations consultez :

Plan Communal de Sauvegarde – Organiser le soutien des populations
« Mettre en place un Centre d'Accueil et de Regroupement »

www.interieur.gouv.fr/Le-ministere/Securite-civile/Documentation-technique/Planification-et-exercices-de-Securite-civile

3 – Recensement des moyens susceptibles d'être mobilisés

3.1 – Moyens humains

Il s'agit de recenser les acteurs locaux détenant des compétences particulières. En cas de nécessité, le maire peut les mobiliser.

Professions médicales				
Nom	Adresse	☎:	📱:	Domaine de compétence
Personnes parlant une langue étrangère / interprétariat				
Langue	Nom	Adresse	☎:	📱:
Responsables d'association				
Type d'association	Nom	Adresse	☎:	📱:
Personnes ressources				
Nom	Adresse	☎:	📱:	Compétences particulières

Exemples : architecte, détenteur d'un permis de transport en commun ou poids lourds, ...

3.2 – Moyens matériels

Le recensement des moyens propres de la commune ou présents sur son territoire est une étape indispensable. Ce recensement doit répondre au diagnostic des risques.

Véhicules					
• Détenus par la commune					
Type de véhicule	Immatriculation	Nbre de places	Adresse de remisage	☎/📱 responsable / propriétaire	Observation
• Détenus par un particulier / société					
Type de véhicule	Immatriculation	Nbre de places	Adresse de remisage	☎/📱 responsable / propriétaire	Observation

Véhicule de transport collectif, pelleteuse, camion benne, véhicule de transport d'animaux, ...

Matériels divers

• Détenus par la commune

Type de matériel	Nbre	Localisation	☎ / 📱 responsable / propriétaire	Observation

• Détenus par un particulier / société

Type de matériel	Nbre	Localisation	☎ / 📱 responsable / propriétaire	Observation

Tronçonneuse, motopompe d'épuisement, groupe électrogène, matériels d'élagage, ...



En procédant au recensement des moyens matériels, il convient également d'identifier **les contraintes** liées à leur utilisation.
Par exemple : permis poids lourd, permis transport en commun, les chauffeurs de bus résident-ils sur la commune ?

4.1 – Annuaire de crise

Document opérationnel, l'annuaire de crise doit permettre de contacter, à tout moment, les autorités, les services de l'État et toutes autres entités ou personnes devant prendre part à la gestion de l'évènement.



Le maintien à jour des données, notamment l'annuaire de crise est essentiel pour garantir l'efficacité du dispositif.

4.2– Fiches réflexe

La fiche réflexe est un outil précieux durant la phase d'intervention. Elle doit permettre à l'intervenant d'être guidé dans l'exécution de sa mission.

Toute personne doit être capable de mettre en œuvre les actions. Il est préférable d'être simple, clair et concis afin qu'elles soient **facilement utilisables dans l'urgence**.

Une série de fiches sont proposées à titre d'exemple dans le document « trame ». Il est cependant nécessaire de les compléter et les adapter en fonction des moyens humains dont dispose la commune et des actions à réaliser.

4-3 – Plans / cartographie

La cartographie doit permettre au décideur d'analyser rapidement la situation et au coordinateur de faciliter la conduite des actions.

- ❖ Plan de la commune, zones à risque, circuits d'alerte, plan de déviation,

4.4 – Modèles de documents

Ces modèles doivent être à disposition de la cellule de gestion de crise. Les modèles proposés à titre d'exemple sont à compléter et à adapter à la commune.

- ❖ Arrêté de réquisition, arrêté d'interdiction de circuler sur une voie communale
- ❖ Main courante

La main courante permet de suivre l'évènement, son évolution et l'exécution des décisions. Outil de traçabilité, il sert également à renseigner les autorités.

Heure	Origine de la demande / message	Demande / message	Suite donnée	Heure	Observation

4.5 – Exercices

La réalisation d'exercices permet aux différents participants de s'appropriier le plan, de tester les procédures et de faire évoluer le dispositif en s'appuyant sur les enseignements tirés.

Historique des exercices

Date	Thème de l'exercice	Observation

Pour en savoir plus, consultez :

Mémento PCS « s'entraîner pour être prêt » – les exercices

www.interieur.gouv.fr/Le-ministere/Securite-civile/Documentation-technique/Planification-et-exercices-de-Securite-civile